L'ABEILLE.

GAZETTE OFFICIELLE DE LA VILLE ET DE L'ETAT
IMPRIMÉE PAR JEROME BAYON.

Il faut se UNION pour conserver.

JEUDI MATIN, 8 OCTOBRE 1835.

Les journaux de France que nous venons de recevoir, nous mettant à même d'offrir textuellement à nos abonnés le projet de loi relatif à la liberté de la presse et rédigé en conséquence de l'attentat du 28 juillet. Les diverses versions qui en ont été données par la plupart des journaux du nord sont tellement incorrectes que nous avons cru devoir reproduire ce document en entier et d'après le texte français, afin que chacun puisse se convaincre des énormes *contre sens* qui se sont glissés dans les traductions anglaises.

Nous donnons ci après le rapport de la séance dans laquelle a été présenté ce projet de loi. Aussitôt que nous recevrons les numéros qui suivent, nous publierons les débats qui ont dû avoir lieu à ce sujet.

CHAMBRE DES DEPUTES.

PRESIDENCE DE M. DUPIN.

Séance du 4 août.

La séance avait été d'abord annoncée pour deux heures, mais vers midi un nouvel avis a été adressé à domicile à MM. les députés. L'ouverture de la séance était renvoyée à quatre heures.

A quatre heures dix minutes, M. le président Dupin est au fauteuil.

La tribune du corps diplomatique est presqu'entièrement remplie ; mais, contre l'usage, aucune dame ne s'y trouve.

Dans les autres tribunes, l'affluence des spectateurs est égale à celle d'hier.

M. le président : La parole est à M. le président du conseil.

M. le président du conseil : Messieurs, un grand crime a consterné et indigné la France ; il a jeté l'effroi dans tous les esprits. Nous devons des actions de grâces à la Providence qui veille sur la France ; nous devons honneur et respect à ce prince magnanime qui a montré le plus grand courage au milieu de la plus horrible crise ; nous devons des larmes et des regrets à ceux qui sont tombés.

La pensée pour son roi, pour ses institutions, la France élève la voix vers vous, ses mandataires. C'est pour elle, c'est au nom de la France, que nous venons vous demander les lois et les pouvoirs qui nous sont nécessaires pour écarter d'elle le retour de semblables dangers qui la menacent tout entière en menaçant le roi qu'elle s'est choisi.

Le mal n'est pas nouveau. Voilà plusieurs années que la frénésie industrielle des partis s'occupe de corrompre les fruits de la révolution la plus légitime. Depuis cinq ans, la France a eu une voie de progrès et de dangers tout ensemble. Jamais tant de bien-être au milieu de tant d'alarmes ! Jamais tant de jour de calme au milieu de la nuit. La France avait tous les moyens d'être heureuse, et elle a presque toujours été obligée de veiller à sa sûreté.

Vous-mêmes, messieurs, n'avez vous pas été obligés d'user de toute votre force, de toute votre énergie pour la défense de l'ordre, et l'ordre n'a pas été complétement établi. Vous jugerez qu'en rien qui mérite effraie ; mais aujourd'hui nous devons le dire sur la nécessité d'agir ; cinq ans d'épreuves ont éclairé nos esprits et affermi nos consciences.

Quelque soit l'insolence des partis, quelque dangereux qu'ils soient encore, il sont vaincus.

Ils ne nous font plus peur, mais ils subsistent encore, et chaque jour révèle le mal qu'ils font, le mal qu'ils veulent faire. Ils ont jeté dans les esprits un venin qui n'est pas près de s'épuiser. Les préjugés répandus, les passions allumées, une exaltation sans but et sans frein, une haine implacable pour l'ordre social, une espérance opiniâtre de renverser enfin, l'imitation implacable de la vanité déçue, la soif de se faire un nom, et de conspirer pour s'entendre au sein du pays des éléments de désordre.

Cette situation se prolongerait, elle s'aggraverait, si vous n'y portiez un prompt remède. Souffrez que les factions s'entredétruisent, dans leur négation hautaine de ce qui est, soit lorsqu'elles feront plus ouvertement acte d'adhésion à un état de choses dont la France ne veut pas, et contre lequel le mal social sera impénétrable.

Le crime, miné de toutes parts, sous peu tombera par lambeaux, bientôt on doutera qu'en France il y ait un gouvernement, la société sera abandonnée et désarmée en présence des factions, des hommes ardens mourront dans leurs mains toutes les passions haineuses, ils commettront avec passion des enseignements passionnés, et traduiront en crimes de criminels enseignements.

Tel sera, si vous n'y mettez un obstacle, tel sera l'avenir de la France ; et cet avenir, messieurs, n'est-il pas déjà réalisé ; n'est-il pas vrai que chaque jour le gouvernement est attaqué en face et sans mesure ; n'est-il pas vrai qu'une partie des partisans de la dynastie de chute, au lieu d'appuyer son passé, cave à l'ébranler en son nom la France en son propriété ; n'est-il pas vrai qu'une partie de la république, après avoir enseigné une rue, reste l'arme à la main, prête à renverser ses criminelles tentatives ?

Ce n'est pas en se jouant, Messieurs, que nous nous exposerions ainsi. Il nous en coûte de dire tout cela ; mais nous parlons à une nation courageuse qui, depuis 50 ans, sait lutter contre ses ennemis de tous les partis. Plus elle a eu à lutter, plus elle a grandi. Donc, talents de conduite en elle et en votre haute prudence, messieurs, nous ne craignons rien. Nous savons le mal ; nous croyons savoir aussi le remède. Ce remède est dans les principes du gouvernement représentatif. Il est temps de revenir à ces principes sans réserve. Par une fatalité encore vivace, tandis que le gouvernement s'affermissait de lui-même dans les limites de pacte constitutionnel, les partis en sortaient chaque jour.

En invoquant la charte, c'est donner la garantie la plus complète. La charte devait et peut être commune ; si quelques partis s'en sont retirés tous les autres, nous n'en sommes pas à déplorer les malheurs qui nous désolent depuis cinq ans. Rentrons-y tous ses droits, son inviolabilité, et nous entrerons bientôt dans une ère de bonheur et de stabilité. Le but des lois est de faire rentrer tous les partis dans la légalité nouvelle ; les partis se mettent hors la loi politique quand ils sont hors de la charte.

C'est en prenant la charte dans sa franchise, dans sa loyauté, que le monarque est inattaquable, que la monarchie constitutionnelle, que le monarque est au-dessus de toute responsabilité, au dessus de toute attaque. Non seulement sa personne sacrée, sa conduite, mais sa dynastie sont en dehors de toute discussion. Après les crimes de juin 1832, d'avril 1834 et de juillet 1835, remettre en question la monarchie, c'est un attentat à la constitution du pays.

Nous ne vous demandons d'abolir aucune garantie, de retrancher aucunes libertés ; nous ne voulons que la charte, point de suspension de la liberté de la presse, point de lois transitoires, point de lois d'exception. (Mouvement général d'assentiment.)

Les partis hostiles ne peuvent invoquer que trois garanties principales : la liberté individuelle, la liberté de la presse, les droits constitutionnels ; la liberté individuelle restera telle qu'elle est ; quant à la liberté de la presse, nous la voulons franche et complète, mais aussi coupable punissable pour l'ordre social, une espérance opiniâtre de renverser enfin, l'imitation implacable de la vanité déçue, la soif de se faire un nom, et de conspirer pour s'entendre au sein du pays des éléments de désordre.

Cette situation se prolongerait, elle s'aggraverait, si vous n'y portiez un prompt remède. Souffrez que les factions s'entredétruisent, dans leur négation hautaine de ce qui est, soit lorsqu'elles feront plus ouvertement acte d'adhésion à un état de choses dont la France ne veut pas, et contre lequel le mal social sera impénétrable.

Le crime, miné de toutes parts, sous peu tombera par lambeaux, bientôt on doutera qu'en France il y ait un gouvernement, la société sera abandonnée et désarmée en présence des factions, des hommes ardens mourront dans leurs mains toutes les passions haineuses, ils commettront avec passion des enseignements passionnés, et traduiront en crimes de criminels enseignements.

Tel sera, si vous n'y mettez un obstacle, tel sera l'avenir de la France ; et cet avenir, messieurs, n'est-il pas déjà réalisé ; n'est-il pas vrai que chaque jour le gouvernement est attaqué en face et sans mesure ; n'est-il pas vrai qu'une partie des partisans de la dynastie de chute, au lieu d'appuyer son passé, cave à l'ébranler en son nom la France en son propriété ; n'est-il pas vrai qu'une partie de la république, après avoir enseigné une rue, reste l'arme à la main, prête à renverser ses criminelles tentatives ?

Ce n'est pas en se jouant, Messieurs, que nous nous exposerions ainsi. Il nous en coûte de dire tout cela ; mais nous parlons à une nation courageuse qui, depuis 50 ans, sait lutter contre ses ennemis de tous les partis. Plus elle a eu à lutter, plus elle a grandi. Donc, talents de conduite en elle et en votre haute prudence, messieurs, nous ne craignons rien. Nous savons le mal ; nous croyons savoir aussi le remède. Ce remède est dans les principes du gouvernement représentatif. Il est temps de revenir à ces principes sans réserve. Par une fatalité encore vivace, tandis que le gouvernement s'affermissait de lui-même dans les limites du pacte constitutionnel, les partis en sortaient chaque jour.

En invoquant la charte, c'est donner la garantie la plus complète. La charte devait et peut être commune ; si quelques partis s'en sont retirés tous les autres, nous n'avons pas à déplorer les malheurs qui nous désolent depuis cinq ans. Rentrons-y tous ses droits, son inviolabilité, et nous entrerons bientôt dans une ère de bonheur et de stabilité. Le but des lois est de faire rentrer tous les partis dans la légalité nouvelle ; les partis se mettent hors la loi politique quand ils sont hors de la charte.

C'est en prenant la charte dans sa franchise, dans sa loyauté, que le monarque est inattaquable, que la monarchie constitutionnelle, que le monarque est au-dessus de toute responsabilité, au dessus de toute attaque. Non seulement sa personne sacrée, sa conduite, mais sa dynastie sont en dehors de toute discussion. Après les crimes de juin 1832, d'avril 1834 et de juillet 1835, remettre en question la monarchie, c'est un attentat à la constitution du pays.

Nous ne vous demandons d'abolir aucune garantie, de retrancher aucunes libertés ; nous ne voulons que la charte, point de suspension de la liberté de la presse, point de lois transitoires, point de lois d'exception. (Mouvement général d'assentiment.)

Les partis hostiles ne peuvent invoquer que trois garanties principales : la liberté individuelle, la liberté de la presse, les droits constitutionnels ; la liberté individuelle restera telle qu'elle est ; quant à la liberté de la presse, nous la voulons franche et complète, mais aussi coupable punissable. Nous ne concevons pas de limite dans la discussion des actes du gouvernement ; mais à l'égard du roi, de sa dynastie et de la monarchie constitutionnelle, la presse ne saurait avoir plus de droit que cette tribune.

Dans cette enceinte, le roi, la dynastie, la monarchie constitutionnelle sont placés sous la sauve garde de vos respects ; au dehors, il faut qu'ils soient placés sous la sauve-garde de peines sévères.

Tant que la confiance ne nous maintiendra à notre poste, tant que la vôtre ne nous manquera pas, nous saurons respecter les principes constitutionnels, et nous remplirons nos devoirs.

Il faut dans ce moment difficile, non pas des lois terribles, mais des lois fortes ; car le pouvoir constitutionnel est forcé par l'impuissibilité de la loi, et cependant le gouvernement ne veut pas gouverner des mauvais citoyens.

Ainsi, nous espérons répondre aux besoins du pays.

Partout le sentiment national se déclare ; nous l'avons reconnu conforme à nos intentions ; il nous offre un guide et un appui.

Prononcez maintenant ; votez ainsi vous avez votre part de responsabilité dans le gouvernement.

La protection divine a protégé le trône qu'illustrent le courage et la sagesse. Votre sagesse et votre courage achèveront ce que la fortune de la France a commencé. (Adhésion sur plusieurs bancs).

M. le président : La parole est à M. le garde-des-sceaux.

M. le garde-des-sceaux : Messieurs, M. le président du conseil vient de vous faire connaître la pensée du gouvernement sur la situation du pays, et les motifs généraux des mesures qui nous paraissent nécessaires pour porter au mal dont nous sommes travaillés un remède efficace.

Je viens à mon tour, animé du même sentiment, pénétré de la même conviction, vous exposer en détail ces mesures et les raisons sur lesquelles elles se fondent.

Le premier des trois projets que le roi nous a ordonné de vous présenter, a pour objet de modifier la législation de la presse.

Il se divise en cinq titres distincts.

Le premier traite des *crimes*, des *délits* et des *contraventions* de la presse.

Nous avons qualifié *crime* les offenses au roi et l'attaque contre le prince et la forme du gouvernement, tels qu'ils nous sont établis par la charte constitutionnelle de 1830. Nous avons fait plus ; nous avons classé ce crime au rang des attentats contre la *sûreté de l'état*.

En déclarant le roi *inviolable et sacré*, la charte l'a placé hors de toute atteinte. S'il était possible que le respect dû à la majesté suprême vint à être méconnu, la société tout entière serait ébranlée dans un de ses plus fermes appuis. Non seulement la puissance morale du roi en souffrirait, mais sa vie même pourrait être mise en danger, comme vient de le prouver l'acte d'atrocité dont nous sommes encore en ce moment tout consternés.

Les mêmes considérations nous ont conduits à placer sur la même ligne et à qualifier d'*attentat* l'attaque contre le principe et la forme du gouvernement. Nous ne connaissons rien de comparable à cette audace qui tente d'élever autel contre autel. Trois formes de gouvernement différentes ne peuvent pas se trouver en présence, et c'est réellement agir contre la sûreté intérieure de l'état que de répudier comme seul légitime un gouvernement autre que celui auquel la nation était. C'est l'attentat avec toutes ses désastreuses conséquences.

De là, un changement notable que nous venons vous demander d'opérer dans notre législation. Jusqu'à présent, l'offense au roi n'était qu'un simple délit puni de peines correctionnelles. Il en est de même de l'attaque contre la forme et le principe du gouvernement, si même l'on peut dire qu'elle était punie, ce qui souvent a été contredit par l'expérience.

Nous vous proposons d'ériger en crime et de punir de la *détention* l'un et l'autre de ces faits. Notre loi a pour but principal d'empêcher les attaques à la *personne du roi* et au principe de son gouvernement. Nous l'avons inscrit au frontispice, afin de marquer que c'est chose sérieuse. Dès le premier article, nous déclarons que, c'est un crime de s'attaquer à la personne du roi et au principe de son gouvernement. La différence est grande entre un simple citoyen et le roi ou l'état, également sacrés et inviolables l'un et l'autre. L'offense aux citoyens ne peut pas être placée sur la même ligne que l'offense du roi et que l'attaque au principe de son gouvernement ; c'est pour cela que la première reste au rang des délits, et que les deux autres prennent la qualité de crime et sont punis de la détention.

Nous avons conservé la peine de l'amende prononcée par la législation actuelle, mais en l'élevant en raison de la gravité du crime. Elle sera de 10,000 fr. au moins, et de 50,000 fr. au plus.

On nous dira, nous nous y attendons, que par l'énormité des peines nous voulons tuer la presse.

Il faut distinguer entre la presse monarchique constitutionnelle, opposante ou non, et la presse républicaine, carliste ou dans les principes de tout autre gouvernement qui ne serait pas le nôtre ; celle-là, nous ne la voulons pas, nous ne solliciterons jamais d'oppression à la tolérer. Nous lui manquerait son effet, la toute autre presse que la presse constitutionnelle, opposante ou non, pouvait se déployer librement sous la pénalité nouvelle. Il n'y a pas en France, et il ne peut y avoir de républicains de gouvernement légitime rasteurs, et ceux-ci

L'invocation de l'un ou de l'autre tuerait un délit, et même un crime aujourd'hui, et un délit ou un crime ne peuvent pas avoir d'organe avoué de publicité. (Marques d'adhésion au centre.) La république poursuivit de mort la simple propagande du retour à la monarchie. La restauration avait des peines et de graves contre ceux qui contestaient les droits que les nécessités de leur naissance avaient opposés l'une et l'autre. Aucun de ces partis n'a pu la proposition d'une presse à l'appui du gouvernement qui aurait été opposé ? Nous ne tuons pas la personne comme la république ; mais nous devons rendre impossible dans la presse publicaine ou carliste, parce qu'elle est incompatible avec l'existence de notre gouvernement tel que la charte l'a fait.

Quant à la presse monarchique, opposante ou non, la seule que nous puissions exister, nous maintiendrons son état légal, nous n'avons le droit de faire intervenir son nom auguste dans les discussions, ni même de l'indiquer indirectement par des allusions ou par quelque expression convenue : la loi que nous vous proposons l'interdit formellement. La mal lui est étranger. S'il y en a, il est notre ouvrage, et c'est à nous seuls, à nous ministres, qu'il faut conséquemment l'imputer. C'est la théorie déjà ancienne du gouvernement représentatif. Il n'y a que des malheurs à recueillir si l'on s'en écarte.

Les citoyens ne peuvent pas prendre des qualifications empruntées à une autre forme de gouvernement, telles que celles de *républicains*, de *légitimistes* ; ils ne peuvent pas publiquement exprimer des vœux ou des menaces relatives à ces espèces de gouvernement.

La loi que nous vous proposons en fait encore la défense. C'est la suite nécessaire de ce que nous avons dit, que le principe et la forme du gouvernement ne peuvent pas être attaqués.

Le projet que nous vous apportons contient encore dans son premier titre deux autres dispositions dont l'expérience a démontré l'évidente utilité.

L'une interdit de publier, soit avant, soit après les arrêts, les noms des jurés. Ce soin d'insérer les noms dans un journal était regardé comme une menace ; il nuisait à la liberté et à la sécurité des jurés, il contenait de l'empêchement.

La seconde disposition est plus importante ; elle a pour objet de s'assurer que la condamnation sera subie, et qu'elle ne deviendra pas l'occasion d'une manifestation de parti. Vous comprenez, messieurs, que nous avons voulu parler des souscriptions qui n'ont pour objet que d'annuler l'effet des condamnations judiciaires, et de faire que l'amende, principale peine de ces sortes de délits, ne soit pas payée par celui qui l'a encourue. Nous avons vu quelquefois les condamnations devenir un point d'appui pour un journal ; il ne faut pas que ce scandale se renouvelle. Un des plus funestes signes de démoralisation, c'est la dispositions à rendre illusoires les décisions de la justice.

Le titre II du projet est relatif aux devoirs des gérans des journaux et des écrits périodiques. Il ne contient que des dispositions propres à rendre la responsabilité réelle et à la faire peser autant que possible sur son véritable auteur.

Ainsi l'art. 10 exige que le gérant, ne signe qu'après avoir pu prendre connaissance de ce que contient le numéro à publier. Toute signature donnée d'avance et en blanc serait une contravention pour laquelle il serait traduit en police correctionnelle, et condamné à un emprisonnement et à une amende.

L'article 11 impose l'obligation au gérant poursuivi judiciairement à raison d'un ou plusieurs articles, d'en faire connaître les auteurs ; s'il s'y refuse ou s'il fait une déclaration inexacte, il est encore condamné correctionnellement pour ce seul fait à un emprisonnement et à une amende. Vous apercevez toujours l'intention d'arriver au véritable coupable. C'est, nous le répétons, le seul moyen d'avoir une responsabilité réelle et efficace.

La loi du 19 juin 1819 contient une disposition dont il nous a paru que dans l'intérêt de la vérité, on pourrait tirer quelque avantage en lui donnant de l'extension.

L'article 8 porte que tout journal sera tenu d'insérer les *publications officielles* qui lui seront adressées à cet effet par le gouvernement, sous la seule condition du paiement des frais d'insertion. Pourquoi n'étendrait-on pas cette obligation aux renseignemens et rectifications sur les faits annoncés par le journal ? Nous voyons trop souvent rapporter des faits évidemment faux. L'autorité les dément dans d'autres journaux ; mais le premier publicateur n'a pas cette pas moins. La seule manière d'éclairer ses propres lecteurs, c'est de donner à l'autorité le droit de s'expliquer dans le journal même qui a fait et propagé le mensonge. Quand on saura que l'on s'expose à être démenti dans son propre journal, on sera sans doute plus circonspect.

Enfin, une des dispositions que nous soumettons avec confiance à votre juste appréciation, est celle relative au gérant déjà condamné pour fait de publication. Nous vous proposons d'exiger que tant que sa peine ne sera pas subie, la condamné ne puisse pas rester gérant.

(Quelques voix du centre : C'est juste !) Ce n'est qu'en le remplaçant par une autre personne réunissant les conditions exigées par la loi que le journal pourra continuer à paraître. Cette disposition était exigée par l'expérience, et nous croyons être l'organe de l'opinion publique en vous la proposant.

J'arrive aux troisième et quatrième titres relatifs à la publication et mise en vente des gravures, et à la représentation des pièces de théâtre.

Depuis long-temps la pudeur publique est blessée par le spectacle offert dans nos rues. Des gravures, obscènes, des images qui font la honte de nos mœurs en même temps qu'elles offensent la morale vulgaire ; des caricatures qui attaquent les citoyens jusque dans le sanctuaire de la vie privée, ou appellent la dérision, le ridicule et le mépris sur la personne et l'autorité du souverain et de sa famille ; des pièces de théâtre que l'on ne saurait entendre sans rougir et qu'on s'étonne qu'avec indignation, ou qui, fondant leurs succès sur l'esprit de parti, attaquent audacieusement et de la manière la plus indécente le principe et la forme de notre gouvernement ; tous ces écarts accusent l'insuffisance de notre législation.

La voix publique nous a rappelé notre devoir, partout on a dit que si nous n'étions pas suffisamment armés, il fallait recourir à la législature et lui demander de mettre le gouvernement en état de résister à ce torrent d'immoralité et de sédition.

Nous venons, messieurs, remplir ce devoir en vous proposant de décider qu'à l'avenir aucune gravure, lithographie ou estampe, aucun dessin ou emblème, aucune pièce de théâtre, ne pourront être exposés et mis en vente, ou joués publiquement sans l'autorisation préalable de l'autorité.

Des hommes qui achèteraient la conservation d'un principe mal compris par l'abandon des règles de la morale et de la pudeur publique, ne manqueront pas de dire que c'est la censure que nous proposons de rétablir, au mépris des dispositions formelles de la charte.

Cette objection ne trouvera pas, je l'espère, de l'écho dans cette chambre éminemment morale, qui sait concilier ce qu'elle doit de respect à la constitution avec les exigences inflexibles des mœurs publiques.

Quand la charte, dans son article 7, a déclaré que la censure ne pourrait jamais être rétablie, elle a pris le soin d'expliquer que ce grand principe ne s'appliquait qu'à la presse. En effet, ce n'est pas d'une manière vague et indéfinie que la charte parle de la censure ; elle ne s'en explique que par rapport au droit de publier et de faire imprimer ses opinions ; ce qui laisse en dehors toute autre manifestation. Voici le texte de l'art. 7 de la charte ; vous allez juger s'il est susceptible d'une autre interprétation.

"Les Français ont le droit de *publier* et de *faire imprimer* LEURS OPINIONS, en se conformant aux lois. "*La censure ne pourra jamais être rétablie.*"

Nous n'avons plus à vous parler que du titre 3 et dernier, relatif à la poursuite et au jugement des crimes, délits et contraventions de la presse.

L'expérience nous a prouvé qu'il n'y a de répression véritable que celle qui peut s'obtenir en quelque sorte sur le champ. La justice doit procéder sans doute avec une sage lenteur, mais il faut prendre garde de trop éloigner le jugement : la répression cesse d'être efficace si elle arrive après que le fait répréhensible est oublié, ou lorsque les impressions qu'il avait produites, sont effacées. Cela est vrai surtout en matière de presse, où les circonstances influent beaucoup sur la moralité des écrits à apprécier.

L'évidence de cette vérité nous a déterminés à abréger les lenteurs de la procédure.

La loi du 8 avril 1831 avait accordé au ministère public la faculté de citer directement le prévenu devant la justice. Nous vous proposons de lui donner le même droit, lorsqu'il y aura eu saisie préalable de l'écrit incriminé. La saisie ne change pas la position des parties ; elle ne rend pas indispensable le concours de la chambre du conseil du tribunal de première instance et de la chambre d'accusation. La seule affirmation suffit pour juger la validité de la saisie comme la culpabilité de l'écrit.

Le même motif nous a amenés à examiner s'il fallait continuer à laisser subsister les jugemens par défaut en matière de presse. Ce moyen dilatoire est devenu un véritable système de la part des prévenus. Dans la première assignation, ils laissent prendre un défaut auquel ils ne forment opposition que le dernier jour du trop long délai accordé par la loi ; il en résulte que le dernier jugement ne peut pas avoir lieu dans le même session d'assises, et qu'il est reporté forcément, partout ailleurs qu'à Paris, aux trimestres suivans : ce qui donne un délai de six mois et quelquefois de neuf.

Cet abus est trop grave pour que l'on ne s'empresse pas d'y porter remède. Nous vous proposons, par l'art 17 du projet, de décider que le prévenu sera toujours obligé de se présenter en personne ou par un fondé de pouvoir. S'il n'est pas en position de se présenter, il fera demander un délai à la cour, qui pourra le lui refuser ou lui accorder ; dans tous les cas, soit que la cour le lui refuse, soit qu'il ne se présente pas ou que, se présentant, il ne veuille pas se défendre, l'arrêt est toujours définitif. Le condamné ne pourra l'attaquer par opposition que lorsqu'il aura été irrégulièrement ou incompétemment assigné.

Le même besoin de célérité nous a portés à interdire le pourvoi en cassation contre les jugemens sur les incidens avant que l'arrêt définitif soit rendu.

Nous avons vu multiplier à dessein les exceptions et se pourvoir en cassation immédiatement et à la face du juge, et de cette manière éterniser les procédures au détriment de l'action publique. Si vous adoptez notre proposition, il ne sera plus possible de compter sur ce moyen dilatoire.

Il nous resterait, Messieurs, à vous parler de la composition de la cour, du jury appelé à juger les délits de la presse ; c'est la partie essentielle ; c'est la sanction de toute loi pénale. Vainement vous mettriez votre attention, tout votre patriotisme éclairé à bien définir les crimes et les délits, à n'en oublier aucun ; vainement vous, les auteries de peines proportionnées à leur gravité, aux besoins des temps, à l'exigence de la société, vous n'auriez rien ou presque rien fait si vous ne vous étiez assurés d'une organisation de la cour et du jury qui répondit à votre pensée, qui réunit l'intelligence, l'impartialité, la force d'âme et le courage civil nécessaires pour résister à toutes les passions extérieures, aux siennes propres, dont il faut se dépouiller quand on juge ses semblables.

Nous aurions, Messieurs, à examiner en ce moment avec vous l'état du jury actuel, si sa juridiction ne s'appliquait qu'à la presse ; mais elle est générale, elle forme le droit commun en matière criminelle.

Cette considération nous a déterminés à consacrer une loi spéciale aux modifications que l'expérience et la connaissance des hommes nous forcent d'apporter à cette belle institution.

La loi que le roi nous a chargés de vous présenter n'est donc relative qu'à la presse et aux autres moyens de publication ; elle définit les crimes, les délits et contraventions ; elle fixe également les peines, mais sans s'occuper de la juridiction.

Le but de la loi est évident. Il consiste à frapper de peines très sévères les écarts de la presse, à rendre impossible la presse républicaine, la presse carliste, toute presse enfin qui ne reconnaîtrait pas la monarchie établie par la charte de 1830.

L'impuissance de la législation actuelle a frappé tous les yeux ; une partie de la société vit au milieu de la plus épouvantable anarchie ; on dirait, en lisant les papiers publics, que la France est déchirée par une multitude de gouvernemens qui se disputent le pouvoir à l'aide de l'injure, de la calomnie, de la confusion de tous les principes politiques. Nous savons maintenant où mènent ces audacieuses provocations ; la guerre civile et l'assassinat en sont le terme. Faisons en sorte, après la triste expérience du 28 juillet, que cet état de choses ne se perpétue pas. Plus de censure, la charte le dit ; il faut franchement exécuter sa disposition en ne recourant à aucune mesure préventive ; mais peines sévères contre les délits, peines immenses contre les crimes qui s'adressent à la personne du roi, au principe ou à la forme de son gouvernement. C'est la condition sans laquelle il ne peut plus y avoir de liberté de la presse. Autrement cette liberté dégénère en licence, et la licence de la presse finit par devenir funeste aux gouvernemens les plus fortement constitués.

Voici le projet que le roi nous a ordonné de présenter à la chambre :

TITRE Ier — *Des crimes, délits et contraventions.*

Art. 1er. Toute offense commise envers la personne du roi, soit par l'un des moyens énoncés dans l'art 1er. de la loi du 17 mai 1819, soit par toute autre voie de publication, est un attentat à la sûreté de l'état ; celui qui s'en rendra coupable sera puni de la détention et d'une amende de 10,000 à 50 000 fr.

Art. 2. Quiconque par les mêmes moyens aura tenté de tourner en dérision la personne ou l'autorité du roi, sera puni d'un emprisonnement, qui ne pourra être de moins de six mois ni excéder cinq années, et d'une amende de 500 fr. à 10,000 fr. Le coupable sera en outre interdit de tout ou partie des droits mentionnés en l'art. 42 du code pénal pendant toute la durée de sa peine et d'un temps égal à celui de l'emprisonnement auquel il aura été condamné.

Art. 3. Il est interdit, dans la discussion des actes du gouvernement, de faire intervenir le nom du roi, soit directement, soit indirectement et par voie d'allusion ; la contravention à cette défense sera punie d'un emprisonnement d'un mois à un an, et d'une amende de 500 fr. à 5000 fr.

Art. 4 Toute attaque par l'un des mêmes moyens contre le prince ou la forme du gouvernement du roi, tels qu'ils sont établis par la charte constitutionnelle de 1830, toute provocation directe ou indirecte à les changer est un attentat à la sûreté de l'état. Celui qui s'en rendra coupable sera puni de la détention et d'une amende de 10,000 à 50,000 fr.

Art 5. Quiconque aura fait publiquement acte d'adhésion à toute autre forme de gouvernement, soit en prenant la qualification de républicain, soit en exprimant le vœu, l'espoir ou la menace de la destruction de l'ordre monarchique et constitutionnel, sera puni d'un emprisonnement de six mois à cinq ans, et d'une amende de 500 à 10,000 fr

Art. 6. Quiconque aura publiquement attribué des droits au trône de France, soit à l'un des membres de la famille bannie à perpétuité par la loi du 10 avril 1832, soit à toute autre qu'à Louis Philippe 1er. et à sa descendance ; quiconque aura exprimé le vœu, l'espoir ou la menace de la restauration du gouvernement déchu, sera puni d'un emprisonnement de six mois à cinq ans, et d'une amende de 500 fr. à 10,000 fr.

Art. 7. Les dispositions des actes actuellement en vigueur sur les délits de la presse continueront à être exécutées en tout ce qu'elles n'ont pas de contraire à la présente loi. Néanmoins, en cas de récidive ou ultérieure condamnation contre la même personne ou contre le même journal, dans le cours d'une année, ces peines seront toujours portées au double du maximum, et s'il s'agit de la presse périodique, elles pourront être élevées jusqu'au quadruple. Les peines qui seront successivement prononcées ne se confondront pas entre elles et seront toutes intégralement subies.

Art. 8. Il est interdit d'ouvrir ou d'annoncer publiquement des souscriptions tendant à annuler l'effet des condamnations judiciaires. L'infraction à cette défense sera punie correctionnellement d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende qui ne pourra être au-dessous de 500 fr. ni excéder 5000 fr.

Art. 9. Il est également interdit, sous les mêmes peines, de publier soit avant, soit après les arrêts, les noms des jurés, ou de rendre compte de leurs délibérations intérieures.

TITRE II. — *Des gérans des journaux et écrits périodiques.*

Art 10 Conformément à l'art 8 de la loi du 8 juillet 1828, le gérant d'un journal ou d'un écrit périodique sera obligé de signer en minute chaque numéro de son journal. Toute signature donnée d'avance et en blanc sera punie d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de 500 fr. à 5000 fr.

Art. 11. Tout gérant sera tenu d'insérer dans son journal, sauf le paiement des frais d'insertion, les renseignemens ou rectifications qui lui seront adressés par le gouvernement sur les faits énoncés dans son journal. En cas de refus, il sera condamné correctionnellement d'un mois à un an et à une amende de 500 fr. à 5000 fr.

Art. 12. En cas de poursuites judiciaires, le gérant sera toujours obligé de faire connaître l'auteur ou les auteurs des articles incriminés. S'il s'y refuse ou s'il fait une déclaration inexacte, il sera condamné correctionnellement pour ce seul fait à un emprisonnement d'un mois à un an, et à une amende de 1,000 à 5000 fr.

Art. 13. En cas de condamnation contre un gérant pour crime, délit ou contravention de la presse, la publication d'un journal ou écrit périodique ne pourra avoir lieu, pendant toute la durée de la peine, que par un autre gérant, remplissant toutes les conditions exigées par la loi.

TITRE III. — Des dessins, gravures, lithographies et emblèmes.

Art. 14 Aucun dessin, aucune gravure, lithographie et estampe, aucun emblème, de quelque nature et espèce qu'ils soient, ne pourront être publiés, exposés et mis en vente, sans l'autorisation préalable du ministre de l'intérieur à Paris, et du préfet dans les départemens. En cas de contravention, les dessins, gravures, lithographies, estampes ou emblèmes seront confisqués et le publicateur condamné correctionnellement à un emprisonnement d'un mois à un an, et à une amende de 100 fr. à 1000 fr., sans préjudice des poursuites auxquelles pourraient donner lieu la publication, l'exposition et la mise en vente desdits objets.

TITRE IV. — Des théâtres et pièces de théâtres.

Art. 15. Il ne pourra, soit à Paris, soit dans les départemens, être établi aucun théâtre, ni spectacle de quelque nature qu'ils soient, sans l'autorisation préalable du ministre de l'intérieur à Paris et du préfet dans les départemens. La même autorisation sera exigée pour les pièces qui y seront représentées. Toute contravention au présent article sera punie correctionnellement d'un emprisonnement d'un mois à un an, d'une amende de mille à cinq mille fr., sans préjudice des poursuites auxquelles pourront donner lieu les pièces représentées.

Art. 16. Dans le cas de trouble, de scandale, de contravention aux lois, ordonnances et règlemens, l'autorisation accordée, soit pour l'établissement d'un théâtre ou spectacle, soit pour la représentation d'une pièce, pourra être retirée. Ces dispositions et celles contenues en l'article précédent sont applicables aux théâtres existans. Des règlemens particuliers détermineront la police des théâtres.

TITRE V. — De la poursuite et du jugement.

Art. 17. Le ministère public aura la faculté de faire citer directement les prévenus devant la cour d'assises, conformément à la loi du 8 avril 1831, même lorsqu'il y aura eu saisie préalable des écrits, dessins, gravures, lithographies ou emblèmes ; néanmoins la citation ne pourra être donnée dans ce dernier cas qu'après la signification faite au prévenu du procès-verbal de saisie.

Art. 18. Le prévenu domicilié assigné devra se présenter en personne ou se faire représenter par un mandataire spécial. S'il croit avoir des motifs pour faire différer le jugement, il les exposera à la cour, qui pourra les accueillir ou passer outre. Dans tous les cas, soit que le prévenu se présente ou non, soit que la contestation sur la remise demandée, l'arrêt sur le fond sera toujours définitif. Aucune opposition de la part du prévenu ne pourra être reçue à moins qu'il ne justifie qu'il a été irrégulièrement ou incompétemment assigné. Dans ce cas, l'opposition devra être formée dans les dix jours au plus tard de la signification de l'arrêt.

Art. 19. Le pourvoi en cassation contre les arrêts, qui auront statué sur les incidens, ne sera formé qu'après l'arrêt définitif et en même tems que le pourvoi contre cet arrêt. Aucun pourvoi formé auparavant ne pourra dispenser la cour d'assises de statuer sur le fond.

Art. 20. Si, au moment où le ministère public exerce son action, la session de la cour d'assises est terminée, et s'il ne doit pas s'en ouvrir d'autre à une époque rapprochée, il sera formé une cour d'assises extraordinaire par une ordonnance motivée par le premier président. Cette ordonnance prescrira le tirage au sort des jurés conformément à l'art. 388 du code d'instruction criminelle, et elle désignera le conseiller qui doit présider. Dans les chefs-lieux de départemens où ne siégent pas les cours royales, le président du tribunal de première instance sera de droit président de la cour, si le ministre de la justice ou le premier président n'en a pas délégué une autre à cet effet.

Art. 21. Les dispositions des lois antérieures, qui ne sont pas contraires à la présente, continueront d'être exécutées selon leur forme et teneur.

Après la lecture de ce projet, M. le ministre de la justice annonce qu'il va présenter un projet relatif au jugement par jury, et à la peine de la déportation. Il dit que la nécessité s'est fait sentir de faire prononcer les jurés par le moyen du vote secret. Adoptez le vote secret, continue-t-il, et le jury accomplira sûrement son serment de juger sans crainte. C'est le mode que vous suivez vous-mêmes non seulement pour la confection des lois, mais quand vous siégez comme juges.

M. le garde-des-sceaux déclare ici que le gouvernement n'a pas voulu accueillir un mode de procéder qui avait occasionné quelques esprits, et qui consistait à forcer les jurés à se prononcer immédiatement après la lecture des questions et sans sortir de la salle d'audience.

Quant à l'intervention des magistrats dans la décision sur la culpabilité, M. le garde-des-sceaux a rappelé qu'elle a disparu par le vote de la loi de 1831 rectificative des codes pénal et d'instruction criminelle. Il ne propose pas de revenir sur ce point, mais en même temps il ne croit pas de question possible pour conserver l'art. 3 de cette loi de 1831, art. qui veut que la culpabilité ne puisse être prononcée que par une majorité de 8 voix au moins. Il soutient que la majorité simple, celle de 7 voix contre 5, est bien suffisante, et qu'elle constitue la certitude que l'on peut prétendre obtenir. Quant à la certitude absolue, dit-il, l'unanimité des 12 voix elle même ne pourrait pas la donner. Les Anglais ont introduit dans leur législation cette nécessité d'une décision unanime ; mais cette unanimité n'est, en fin de compte, rien autre chose que la majorité simple, car quand deux opinions sont en présence, il faut bien que l'une finisse par absorber, par annuler l'autre.

Le